

WSPÓŁPRACA W ZAKRESIE  
WYMIARU SPRAWIEDLIWOŚCI  
I SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
W UNII EUROPEJSKIEJ



Centrum Europejskie Uniwersytetu Warszawskiego

Władysław Czapliński  
Agnieszka Serzysko

WSPÓŁPRACA W ZAKRESIE  
WYMIARU SPRAWIEDLIWOŚCI  
I SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
W UNII EUROPEJSKIEJ

Warszawa 2017

Publikacja wydana w ramach Programu Wydawniczego Centrum Europejskiego  
Uniwersytetu Warszawskiego

Recenzenci

prof. IPN PAN Monika Szwarc

dr hab. prof. UW r Dagmara Kornobis-Romanowska

Projekt okładki

Barbara Kuropiejska-Przybyszewska

Korekta

Zespół

© Copyright by W. Czaplński, A. Serzysko

© Copyright by Oficyna Wydawnicza ASPRA-JR, Warszawa 2017

© Copyright by Centrum Europejskie Uniwersytetu Warszawskiego

Wszelkie prawa zastrzeżone. Każda reprodukcja lub adaptacja całości bądź części  
niniejszej publikacji, niezależnie od zastosowanej techniki reprodukcji (drukarskiej,  
fotograficznej, komputerowej i in.), wymaga pisemnej zgody Autorów i Wydawcy.

Wydawca

Oficyna Wydawnicza ASPRA-JR

03-982 Warszawa, ul. Dedala 8/44

tel. 602 247 367, fax 22 870 03 60

e-mail: [oficyna@aspra.pl](mailto:oficyna@aspra.pl)

[www.aspra.pl](http://www.aspra.pl)

ISBN 978-83-7545-763-6

Objętość: 23,6 ark. wyd.

# Spis treści

## **ROZDZIAŁ I. Początki współpracy w zakresie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Najważniejsze etapy rozwoju . . . . .7**

## **ROZDZIAŁ II. Układy z Schengen i ich wpływ na współpracę w zakresie spraw wewnętrznych i wymiaru sprawiedliwości . . . . .21**

- 2.1. Pierwsze porozumienie z Schengen (14 czerwca 1985 r.). . . . .22
- 2.2. Najważniejsze elementy drugiego porozumienia z Schengen,  
tzw. wykonawczego (19 czerwca 1990 r.). . . . .24
  - 2.2.1. Zasady przekraczania granic wewnętrznych i polityka wizowa . .24
  - 2.2.2. Zasady polityki azylowej . . . . .26
  - 2.2.3. Współpraca policyjna . . . . .27
  - 2.2.4. System informacyjny Schengen (SIS). . . . .32
  - 2.2.5. Współpraca sądowa. . . . .35
  - 2.2.6. Rozwój kompetencji Unii Europejskiej w odniesieniu  
do spraw wewnętrznych i wymiaru sprawiedliwości –  
III filar Unii Europejskiej w traktacie z Maastricht. . . . .36
  - 2.2.7. Inne konsekwencje porozumień z Schengen. . . . .37
  - 2.2.8. Traktat amsterdamski – włączenie *acquis* Schengen  
do prawa unijnego. . . . .38

## **ROZDZIAŁ III. Instytucje Unii Europejskiej w zakresie wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości . . . . .45**

- 3.1. Zasady prawa unijnego . . . . .47
- 3.2. Prawo Unii Europejskiej a prawo państw członkowskich. . . . .59
  - 3.2.1. Bezpośredni skutek prawa unijnego . . . . .60
  - 3.2.2. Prawo Unii Europejskiej w prawie państw członkowskich –  
punkt widzenia Unii Europejskiej. . . . .61
  - 3.2.3. Prawo Unii Europejskiej w prawie państw członkowskich –  
perspektywa konstytucji i sądów krajowych. . . . .65
- 3.3. Instytucje Unii Europejskiej . . . . .72
- 3.4. Odpowiedzialność państwa za naruszenie prawa unijnego. . . . .86
- 3.5. Nowa architektura przestrzeni wolności, bezpieczeństwa  
i sprawiedliwości w Unii Europejskiej . . . . .88
  - 3.5.1. Szczególne rozwiązania instytucjonalne dotyczące współpracy  
sądowej i policyjnej Unii Europejskiej . . . . .89
  - 3.5.2. Współpraca wzmocniona (zacieśniona, pogłębiona) . . . . .93

3.6. Źródła prawa w zakresie Przestrzeni Wolności Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości . . . . .	98
3.6.1. Umowy międzynarodowe . . . . .	106
3.6.2. System źródeł prawa po wejściu w życie traktatu lizbońskiego . . . . .	107
3.6.3. Prawo wtórne. . . . .	109
<b>ROZDZIAŁ IV. Prawo azylowe i wizowe oraz polityka imigracyjna. . .</b>	<b>119</b>
4.1. Określenie państwa odpowiadającego za rozpatrywanie wniosków azylowych . . . . .	124
4.2. Ustanowienie zasad wykładni pojęcia uchodźcy oraz minimalnych standardów proceduralnych. . . . .	129
4.3. Ochrona innych grup osób nie posiadających statusu uchodźcy (głównie ochrona tymczasowa/uzupełniająca) . . . . .	144
4.4. Inne zagadnienia związane z przepływem osób: zarządzanie i ochrona granic zewnętrznych . . . . .	145
4.5. Nowe zasady wspólnej polityki wizowej i imigracyjnej. . . . .	155
<b>ROZDZIAŁ V. Współpraca sądowa w sprawach cywilnych. . . . .</b>	<b>173</b>
5.1. Regulacje prawne dotyczące właściwości sądów i wykonywania orzeczeń sądowych . . . . .	178
5.2. Uproszczenie procedury . . . . .	209
5.3. Współpraca instytucjonalna w sprawach cywilnych. . . . .	225
<b>ROZDZIAŁ VI. Współpraca policyjna. Zwalczanie przestępczości zorganizowanej . . . . .</b>	<b>229</b>
6.1. Współpraca operacyjna . . . . .	244
<b>ROZDZIAŁ VII. Współpraca sądowa w sprawach karnych . . . . .</b>	<b>251</b>
7.1. Uproszczenie i ułatwienie współpracy oraz pomocy prawnej w postępowaniu sądowym w sprawach karnych – kwestie instytucjonalne. . . . .	254
7.2. Uproszczenie i ułatwienie współpracy oraz pomocy prawnej w postępowaniu sądowym w sprawach karnych – kwestie proceduralne . . . . .	269
7.3. Harmonizacja przepisów prawa karnego materialnego i harmonizacja procedur karnych . . . . .	292
7.4. Inne aspekty współpracy w zakresie prawa karnego. . . . .	299
7.5. Podsumowanie. . . . .	314
<b>Bibliografia (wybór). . . . .</b>	<b>319</b>
<b>Wykaz skrótów. . . . .</b>	<b>323</b>