

POLITYKA WSCHODNIA  
UNII EUROPEJSKIEJ:  
PORAŻKA CZY SUKCES?



Centrum Europejskie Uniwersytetu Warszawskiego

---

Olga Barburska • Dariusz Milczarek

**POLITYKA WSCHODNIA  
UNII EUROPEJSKIEJ:  
PORAŻKA CZY SUKCES?**



Warszawa 2014

Publikacja współfinansowana ze środków  
Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Recenzowana publikacja naukowa wydana przez:  
**Centrum Europejskie Uniwersytetu Warszawskiego**  
Al. Niepodległości 22, 02-653 Warszawa

Redaktor naczelny Programu Wydawniczego CE UW  
prof. dr hab. Dariusz Milczarek

Recenzenci naukowci: prof. dr hab. Andrzej Harasimowicz (Uniwersytet Warszawski)  
dr hab. Tomasz Stępniewski (Katolicki Uniwersytet Lubelski)

Redaktor prowadzący: Artur Adamczyk

Projekt okładki: Barbara Kuropiejska-Przybyszewska

Redakcja i korekta: Hanna Gulczyńska

© Copyright by Centrum Europejskie Uniwersytetu Warszawskiego 2014  
© Copyright by Oficyna Wydawnicza ASPRA-JR, Warszawa 2014

Wszelkie prawa zastrzeżone. Każda reprodukcja lub adaptacja całości bądź części  
niniejszej publikacji, niezależnie od zastosowanej techniki reprodukcji (drukarskiej,  
fotograficznej, komputerowej i in.), wymaga pisemnej zgody Autorów i Wydawcy.

**Wydawcy:**

Oficyna Wydawnicza ASPRA-JR  
03-982 Warszawa, ul. Dedala 8/44  
tel. 602 247 367, fax 22 870 03 60  
e-mail: [oficyna@aspra.pl](mailto:oficyna@aspra.pl)  
[www.aspra.pl](http://www.aspra.pl)

ISBN: 978-83-7545-573-1

Nakład 400 egzemplarzy

Objętość 9,8 ark. wyd.

# Spis treści

Wprowadzenie do problematyki .....	7
Rozdział 1. Geneza polityki wschodniej UE: droga państw Europy Wschodniej do członkostwa w Unii Europejskiej .....	13
1.1. Podstawy polityki wschodniej Unii Europejskiej .....	13
1.2. Kwestia rozszerzenia Unii Europejskiej na Wschód .....	17
1.2.1. Kontrowersje wokół rozszerzenia UE na Wschód .....	19
1.2.2. Droga do członkostwa w UE .....	20
1.2.3. Rezultaty i perspektywy rozszerzenia UE na Wschód ...	26
1.2.4. Kandydaci do członkostwa .....	31
Rozdział 2. Konceptyjne i instytucjonalne tło polityki wschodniej UE: wymiar wschodni Unii Europejskiej oraz Europejska Polityka Sąsiedztwa .....	39
2.1. Wymiar wschodni Unii Europejskiej .....	39
2.1.1. Definicja wymiaru wschodniego UE .....	40
2.1.2. Podmiot wymiaru wschodniego: Unia Europejska .....	42
2.1.3. Przedmiot wymiaru wschodniego: państwa Europy Wschodniej .....	45
2.1.4. Tło porównawcze: wymiar północny UE .....	50
2.1.5. Ogólna ocena wymiaru wschodniego UE .....	51
2.2. Europejska Polityka Sąsiedztwa .....	52
2.2.1. Geneza, założenia i cele Europejskiej Polityki Sąsiedztwa ..	52
2.2.2. Mechanizmy funkcjonowania Europejskiej Polityki Sąsiedztwa .....	58
2.2.3. Synergia Czarnomorska .....	62
2.2.4. Ogólna ocena Europejskiej Polityki Sąsiedztwa .....	65
Rozdział 3. Polityka wschodnia UE w działaniu: Partnerstwo Wschodnie i partnerstwo strategiczne z Rosją .....	69
3.1. Partnerstwo Wschodnie .....	70
3.1.1. Założenia i instytucje Partnerstwa Wschodniego .....	75
3.1.2. Mechanizmy Partnerstwa Wschodniego .....	78
3.1.3. Finansowanie Partnerstwa Wschodniego .....	86

3.1.4. Ogólna ocena Partnerstwa Wschodniego . . . . .	89
3.2. Partnerstwo strategiczne z Rosją . . . . .	94
3.2.1. Płaszczyzny realizacji partnerstwa strategicznego z Rosją . . .	96
3.2.2. Ogólna ocena partnerstwa strategicznego z Rosją . . . . .	109
Rozdział 4. Polityka wschodnia UE na przykładzie jej adresata oraz realizatora: <i>case studies</i> Ukrainy i Polski . . . . .	113
4.1. Ukraina – za i przeciw Europie . . . . .	113
4.1.1. Płaszczyzny współpracy UE-Ukraina do 2014 r. . . . .	115
4.1.2. Kryzys z przełomu lat 2013/2014 . . . . .	123
4.1.3. Ukraina na rozdrożu . . . . .	126
4.2. Wkład Polski w politykę wschodnią UE . . . . .	130
4.2.1. Geneza polskiego zaangażowania w politykę wschodnią UE. . . . .	130
4.2.2. Polska koncepcja: Partnerstwo Wschodnie . . . . .	133
4.2.3. Polska liderem polityki wschodniej UE? . . . . .	136
Wybrana literatura przedmiotu . . . . .	141